



Женева, Швейцария, 17–22 ноября 2025 г.

Пункт 4.5 предварительной повестки дня

FCTC/COP/11/10

18 августа 2025 г.

**Осуществление мер по профилактике и сокращению  
потребления табака, никотиновой зависимости  
и воздействия табачного дыма, а также защита  
таких мер от коммерческих и других корыстных  
интересов табачной промышленности в свете  
распространяемого табачной промышленностью  
нарратива о «снижении вреда» (статьи 5.2(b)  
и 5.3 РКБТ ВОЗ) — предложено Сторонами**

**Доклад Секретариата Конвенции**

**Цель документа**

В настоящем докладе приводится информация, призванная способствовать обсуждению Сторонами пункта повестки дня «Осуществление мер по профилактике и сокращению потребления табака, никотиновой зависимости и воздействия табачного дыма, а также защита таких мер от коммерческих и других корыстных интересов табачной промышленности в свете распространяемого табачной промышленностью нарратива о "снижении вреда" (статьи 5.2(b) и 5.3 РКБТ ВОЗ) — предложено Сторонами».

**Действия Конференции Сторон**

Конференции Сторон (КС) предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить дальнейшие руководящие указания.

Вклад в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР): все ЦУР; в частности, ЦУР 3 и задача 3.а.

Связь с пунктом плана работы и бюджета: решение будет принято КС.

Дополнительные финансовые последствия, если не отражены в плане работы и бюджете: отсутствуют.

Соответствующие документы: отсутствуют.

## История вопроса

1. Президиум Конференции Сторон (КС) Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) получил несколько предложений от Сторон о включении ряда пунктов в предварительную повестку дня одиннадцатой сессии КС (КС11). Эти предложения были внесены в соответствии с правилом 7 Правил процедуры КС, которое предусматривает, что «предварительная повестка дня включает, в зависимости от обстоятельств, ... (g) любой другой пункт, имеющий отношение к выполнению Конвенции, предложенный какой-либо Стороной и полученный Секретариатом до распространения предварительной повестки дня».
2. В них предлагалось включить в повестку дня дополнительные пункты в отношении статьи 5.2(b) РКБТ ВОЗ, нарратива о «снижении вреда» как проблемы вмешательства табачной промышленности согласно статье 5.3 и стратегий «снижения вреда» в контексте борьбы против табака. Во всех предложениях, внесенных Сторонами, подчеркивалась обеспокоенность угрозой, которую представляют собой новые и появляющиеся никотинсодержащие и табачные изделия, а также использованием табачной промышленностью и продвигающими ее интересы субъектами нарратива о «снижении вреда» или «снижении риска» в целях маркетинга и широкой коммерциализации этих изделий.
3. Согласно правилам 6 и 7 Правил процедуры КС, Президиум предоставляет Секретариату Конвенции руководящие указания в процессе подготовки предварительной повестки дня каждой сессии КС. Поскольку предложения касались взаимосвязанных вопросов, то во избежание дублирования и в целях содействия обсуждениям на КС Президиум объединил их в один пункт повестки дня, озаглавленный «Осуществление мер по профилактике и сокращению потребления табака, никотиновой зависимости и воздействия табачного дыма, а также защита таких мер от коммерческих и других корыстных интересов табачной промышленности в свете распространяемого табачной промышленностью нарратива о "снижении вреда" (статьи 5.2(b) и 5.3 РКБТ ВОЗ)». Вышеуказанный пункт был включен в предварительную повестку дня КС11.
4. В настоящем докладе приводится информация, призванная способствовать обсуждению Сторонами данного пункта повестки дня.

## Статья 5.2(b) РКБТ ВОЗ

5. Следует напомнить, что статья 5.2 РКБТ ВОЗ предусматривает, что «каждая Сторона, в соответствии со своими возможностями, ... (b) принимает и осуществляет эффективные законодательные, исполнительные, административные и/или иные меры и в соответствующих случаях сотрудничает с другими Сторонами в разработке соответствующей политики для предупреждения и сокращения потребления табака, никотиновой зависимости и воздействия табачного дыма».
6. До настоящего времени КС не рассматривала специально ход осуществления статьи 5.2(b). Несмотря на то что КС регулярно рассматривает вопрос об обязательстве Сторон принимать и осуществлять эффективные законодательные, исполнительные, административные и/или иные меры для предупреждения и сокращения потребления табака и воздействия табачного дыма, она не рассматривала специально обязательство Сторон по статье 5.2(b) принимать такие меры в отношении никотиновой зависимости.

Пересмотренный инструмент отчетности, принятый КС в решении FCTC/COP10(19), не требует от Сторон представления отчетности об осуществлении ими статьи 5.2(b).

7. Предусмотренное в статье 5.2(b) обязательство отмечалось Секретариатом Конвенции и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в представленных ими КС докладах об электронных системах доставки никотина (ЭСДН) (пункт 34 документа FCTC/COP/5/13 и пункт 33 документа FCTC/COP/6/10 Rev.1 соответственно).

8. Несмотря на то что КС не рассматривала специально вопрос о выполнении обязательств Сторон в соответствии со статьей 5.2(b) в отношении никотиновой зависимости, ВОЗ предоставляет КС начиная с ее четвертой сессии основанную на фактических данных техническую информацию о новых и появляющихся никотинсодержащих изделиях. КС были приняты решения FCTC/COP6(9) и FCTC/COP7(9), в которых со ссылкой на возможные меры регулирования, представленные ВОЗ в документах FCTC/COP/6/10 Rev.1 и FCTC/COP/7/11, она предложила Сторонам рассмотреть возможность введения запрета или иного регулирования ЭСДН и электронных систем доставки продуктов, не являющихся никотином (ЭСДПН). Кроме того, Секретариат Конвенции и ВОЗ предоставили КС в своих докладах FCTC/COP/8/10, FCTC/COP/9/8 и FCTC/COP/10/7 обновленную информацию о ЭСДН/ЭСДПН и других никотинсодержащих изделиях (включая никотиновые паучи и одноразовые ЭСДН).

9. Следует напомнить, что ВОЗ также предоставила КС основанную на фактических данных техническую информацию о новых и появляющихся табачных изделиях и что, как было признано КС в решении FCTC/COP8(22), изделия из нагреваемого табака являются табачными изделиями и, следовательно, подпадают под действие положений РКБТ ВОЗ.

10. В свете вышеизложенного Стороны могут пожелать рассмотреть возможность обмена опытом в отношении того, как они выполняют свои обязательства в соответствии со статьей 5.2(b), в частности в отношении предупреждения и сокращения никотиновой зависимости, а также в отношении новых и появляющихся никотинсодержащих изделий с учетом основанной на фактических данных технической информации.

### **Осуществление статьи 5.3 РКБТ ВОЗ для защиты мер, предусмотренных в статье 5.2(b)**

11. Статья 5.3 РКБТ ВОЗ предусматривает, что «при разработке и осуществлении своей политики общественного здравоохранения по борьбе против табака Стороны действуют таким образом, чтобы защитить свою политику от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности в соответствии с национальным законодательством». В преамбуле Конвенции Сторонами также признается «необходимость проявлять бдительность в отношении любых попыток табачной промышленности подорвать или свести на нет усилия по борьбе против табака и необходимость в осведомленности о деятельности табачной промышленности, которая оказывает негативное воздействие на усилия по борьбе против табака».

12. На своей третьей сессии КС приняла Руководящие принципы осуществления статьи 5.3 РКБТ ВОЗ (решение FCTC/COP3(7)), которые «направлены на оказание помощи Сторонам в выполнении своих юридических обязательств, установленных статьей 5.3 Конвенции», а также «основываются на лучших научных фактических данных и опыте Сторон по решению проблемы вмешательства табачной промышленности». Первый руководящий принцип

гласит, что «существует коренной и непримиримый конфликт между интересами табачной промышленности и интересами политики в области общественного здравоохранения».

13. КС неоднократно напоминала об обязательстве Сторон выполнять статью 5.3 РКБТ ВОЗ, используя Руководящие принципы по ее осуществлению.

14. Решения КС, в которых Сторонам напоминает об их обязательствах по защите политики в области общественного здравоохранения от вмешательства табачной промышленности и других корыстных интересов, были приняты в том числе в отношении новых и появляющихся никотинсодержащих и табачных изделий.

15. Что касается новых и появляющихся никотинсодержащих изделий, то в своем решении FCTC/COP6(9) КС предложила Сторонам, в частности, в процессе решения проблемы ЭСДН/ЭСДПН «предотвращать необоснованные претензии по поводу воздействия на здоровье в связи с ЭСДН/ЭСДПН и предохранять деятельность по борьбе против табака от любых коммерческих и иных корпоративных интересов, связанных с ЭСДН/ЭСДПН, в том числе интересов табачной промышленности» (со ссылкой для сведения Сторон на меры по достижению этих целей, приводимые в документе FCTC/COP/6/10 Rev.1). В своем решении FCTC/COP7(9) КС вновь предложила Сторонам, которые не запретили ввоз, продажу и распространение ЭСДН/ЭСДПН, рассмотреть возможность применения мер регулирования для предотвращения необоснованных претензий по поводу воздействия на здоровье в связи с ЭСДН/ЭСДПН, а также предохранения деятельности по борьбе против табака от любых коммерческих и иных корпоративных интересов, связанных с ЭСДН/ЭСДПН, в том числе интересов табачной промышленности (со ссылкой для сведения Сторон на меры по достижению этих целей, приводимые в документе FCTC/COP/7/11).

16. Что касается новых и появляющихся табачных изделий, то в своем решении FCTC/COP8(22) КС напомнила Сторонам об их обязательствах в соответствии с РКБТ ВОЗ и предложила им в процессе решения проблем, возникающих в связи с этими изделиями, в частности, рассмотреть вопрос о принятии в первоочередном порядке мер с целью «бороться с использованием заявлений относительно меньшего вреда для здоровья инновационных и новых видов табачных изделий» и «оградить меры политики и деятельность по борьбе против табака от влияния любых коммерческих и других корыстных интересов, связанных с инновационными и новыми видами табачных изделий, включая интересы табачной промышленности, в соответствии со статьей 5.3 РКБТ ВОЗ».

17. В своем решении FCTC/COP10(11) КС вновь выразила «обеспокоенность в связи с систематическим вмешательством со стороны табачной промышленности и субъектов, занимающихся продвижением ее интересов, что является одним из наиболее серьезных препятствий для эффективного ведения борьбы против табака, в том числе в контексте новых и появляющихся никотинсодержащих и табачных изделий, которые набирают растущую популярность среди молодежи». КС также настоятельно призвала Стороны, в частности, «активизировать принятие мер и дополнительно повысить согласованность политики государственных органов для предупреждения вмешательства табачной промышленности в меры политики в области общественного здравоохранения в соответствии со статьей 5.3 РКБТ ВОЗ и руководящими принципами ее осуществления и продолжать отслеживать развитие технологий в сфере производства новых и появляющихся никотинсодержащих и табачных изделий»; «наращивать усилия по повышению осведомленности общественности путем распространения достоверной информации о никотиновой зависимости и рисках для здоровья, связанных с использованием новых и появляющихся никотинсодержащих и табачных изделий,

особенно среди детей и молодежи»; «сохранять бдительность и отслеживать присутствие на рынке и стратегии сбыта всех табачных изделий, в том числе новых и появляющихся табачных изделий и новых и появляющихся никотинсодержащих изделий, рекламную деятельность, стимулирование продажи и спонсорство новых и появляющихся никотиновых и табачных изделий в развлекательных средствах массовой информации, особенно в рамках цифровых коммуникационных платформ».

18. Как подтвердила Всемирная ассамблея здравоохранения на своей пятьдесят четвертой сессии, состоявшейся в 2001 г., давно установлено, что «табачная промышленность на протяжении ряда лет действовала с явным намерением подорвать роль правительств и ВОЗ в осуществлении политики общественного здравоохранения в области борьбы против табачной эпидемии»<sup>1</sup>. ВОЗ неизменно подчеркивает, что «большой объем фактических данных свидетельствует о том, что табачные компании используют широкий диапазон тактических приемов по вмешательству в политику борьбы против табака», отмечая также ту роль, которую играют в таком вмешательстве занимающиеся продвижением их интересов субъекты<sup>2</sup>.

19. Табачная промышленность и ее союзники используют в последнее время недоказанные утверждения о «снижении вреда» (или «снижении риска») в целях расширения маркетинга и коммерциализации новых и появляющихся никотиносодержащих и табачных изделий, а также предотвращения или уменьшения регулирования этих изделий<sup>3</sup>.

20. Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья<sup>4</sup> представил семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций доклад на тему «Снижение вреда для устойчивого мира и развития»<sup>5</sup>. Подчеркивая «вред от деятельности корпораций и заимствование установок, касающихся снижения вреда», Специальный докладчик привел «деятельность корпораций по производству и сбыту заведомо вредных продуктов, включая табак» и отметил, что «корпорации осуществляют свои властные полномочия посредством заимствования установок, касающихся снижения вреда, или стремления преподнести свою деятельность

---

<sup>1</sup> Единогласно принятая резолюция WHA54.18 «Открытость в процессе борьбы против табака».

<sup>2</sup> [Tobacco industry interference with tobacco control](#), Geneva: World Health Organization; 2008; [WHO report on the global tobacco epidemic, 2025: warning about the dangers of tobacco](#), Geneva: World Health Organization; 2025 (дата обращения: 13 августа 2025 г.).

<sup>3</sup> См., например, [WHO report on the global tobacco epidemic, 2025: warning about the dangers of tobacco](#), Geneva: World Health Organization; 2025; доклады ВОЗ FCTC/COP/6/10 Rev.1 и FCTC/COP/6/14; [Harm Reduction - Tobacco Tactics](#). Tobacco Control Research Group; 2025 (дата обращения: 13 августа 2025 г.). В своем решении FCTC/COP8(22) КС, в частности, отметила, что сбыт изделий из нагреваемого табака сопровождается заявлениями об их «пониженном риске», и напомнила Сторонам об их обязательствах в соответствии с РКБТ ВОЗ при решении проблем, возникающих в связи с инновационными и новыми видами табачных изделий, такими как изделия из нагреваемого табака и устройства, разработанные для употребления таких изделий.

<sup>4</sup> Стороны могут пожелать принять к сведению, что в решении FCTC/COP10(20) «Вклад РКБТ ВОЗ в обеспечение и соблюдение прав человека» напоминает, что право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья является движущей силой для осуществления РКБТ ВОЗ.

<sup>5</sup> [A/79/177](#), доклад Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья «Снижение вреда для устойчивого мира и развития». Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций; 2024 г. (дата обращения: 13 августа 2025 г.).

как направленную на решение проблем, которые они в значительной степени создают, в том числе путем мер, целью которых якобы является снижение вреда».

21. В этом докладе Специальный докладчик отметил, что «скептическое отношение к инициативам по снижению вреда, исходящим от табачных компаний, обусловлено тем, что на протяжении долгого времени они вели двойную игру, чему имеется множество подтверждений: они скрывали и преуменьшали риски для здоровья, связанные с их продукцией, и, вводя в заблуждение потребителя, рекламировали альтернативные товары под видом средств, позволяющих снизить вред или отказаться от употребления табака, что было установлено в ходе судебных разбирательств».

22. Специальный докладчик далее указал, что «спустя десятилетия после того, как была принята Рамочная конвенция по борьбе против табака и стало широко известно о научных подтверждениях рисков для здоровья, связанных с употреблением табака, те же предприятия якобы намерены исправить нанесенный ущерб путем распространения новых продуктов, которые несут неустановленные риски для здоровья и активно продвигаются, в том числе и среди тех, кто не употребляет традиционные табачные изделия».

23. В свете вышеизложенного Стороны могут пожелать рассмотреть возможность обмена опытом в отношении того, как они защищают осуществление мер, предусмотренных в статье 5.2(b), от недоказанных утверждений, имеющих своей целью расширение маркетинга и коммерциализации новых и появляющихся никотинсодержащих и табачных изделий.

## **Действия Конференции Сторон**

24. КС предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить дальнейшие руководящие указания.

---